



Številka: JN-0005/2019

Datum: 20. 3. 2019

Odgovor na vprašanje za javno naročilo
»Izvedba GOI del za projekt CTN Prireditveni oder in prostor«

VPRAŠANJE

Spoštovani,

upoštevajoč odgovor na Portalu javnih naročil zahtevate bonitetno oceno SB 6 tudi za podizvajalce, v kolikor podizvajalec daje referenco. Opozarjamo na temeljno načelo javnega naročanja - načelo sorazmernosti in povezanosti s predmetom javnega naročila. Menimo, da razširitev bonitetne ocene tudi na podizvajalca presega navedeno temeljno načelo ter sam položaj podizvajalca v pravu javnih naročil. Namreč, podizvajalec je subjekt, ki za ponudnika (izvajalca) izvaja del predmeta naročila in z naročnikom ni v nikakršnem odnosu (razen v primeru neposrednih plačil). Naročnik bi moral upoštevati ključno razliko med ponudnikom in podizvajalcem in sicer, da naročniku predloži ponudbo in z njim sklene pogodbo o izvedbi javnega naročila ponudnik, ki v celoti nosi odgovornost za izvedbo javnega naročila in s tem povezana tveganja morebitne nepravčasne ali neustrezne izpolnitve naročila. Podizvajalec pa je zgolj subjekt, ki za ponudnika (in ne za naročnika) izvede določeno gradnjo, ki je neposredno povezana s predmetom javnega naročila, zaradi česar je razmerje s podizvajalcem stvar pogodbene svobode ponudnika, v to razmerje pa je dopustno posegati le toliko, kolikor je to nujno potrebno z vidika pravil o javnem naročanju. Iz navedenih razlogov za podizvajalce ni niti smiselno niti dopustno zahtevati enake pogoje, kot za ponudnike, ne da bi za to obstajali posebej upravičeni razlogi, ki izhajajo iz predmeta javnega naročila. Pravo javnih naročil namreč spodbuja nastopanje s podizvajalci. ZJN-3 v zvezi z oddajanjem javnih naročil v podizvajanje ureja na splošno (izpolnjevanje obvezni razlogov za izključitev) ne vsebuje posebnih pravil, iz česar velja sklepati, da je to prepustil ponudniku, ki se sam odloči, ali bo v posameznem javnem naročilu sodeloval s podizvajalci, s katerimi podizvajalci, v kakšnem obsegu, za kakšno plačilo ipd. Naročnik jih pri tem ne sme omejevati, saj po eni strani ne sme prepovedati sodelovanja s podizvajalci, po drugi strani ne sme zahtevati, da ponudniki angažirajo določene gospodarske subjekte. Naročnik ima pravico, da od ponudnikov zahteva predstavitev podizvajalcev, ki jih namerava ponudnik vključiti v izvedbo naročila, ne more pa brez utemeljenih razlogov omejevati njihovega sodelovanja v javnih naročilih (tako tudi DKOM v zadevi 018-305/2013). Navedeno pomeni, da je izvajalec tisti, ki v celoti odgovarja za kakovostno izvedbo pogodbenih obveznosti in je odgovornost izvajalca samega, da izbere podizvajalca, ki zna gradnjo kakovostno opraviti tako, da bi v primeru neustrezne izvedbe imel regresni zahtevek do podizvajalca.

Glede na položaj podizvajalca (nenazadnje se lahko podizvajalca zamenja v fazi izvedbe JN, nominira novega..) ter upoštevajoč, da predmet javnega naročila ne opravičuje, da se tudi za podizvajalca zahteva bonitetna ocena (nenazadnje je bonitetna ocena namenjena informaciji naročnika o finančni stabilnosti in občutljivosti ponudnika - izvajalca, pri čemer pa informacija naročniku o tem, kakšen je finančni položaj podizvajalca v ničemer ne izboljšuje/povečuje možnosti kakovostne izvedbe gradnje, saj je samo izvajalec tisti, ki napram naročniku v celoti in samostojno odgovarja za kakovostno izvedbo del) menimo, da takšna omejitev neutemeljeno, brez objektivno opravičljivih razlogov posega v pravni in dejanski položaj ponudnika, ki ne more nastopati z izkušenimi in kakovostnimi podizvajalci, ker ti ne dosegajo zahtevanega bonitetnega razreda.

Pozivamo vas, da spremenite zahtevo na način, da se za podizvajalca ne zahteva bonitetna ocena, saj le ta ni sorazmerna in povezana s predmetom javnega naročila. Navedeno vprašanje ima status po tretjem odstavku 16. člena ZPVPJN.

ODGOVOR

Naročnik zahteva izpolnjevanje pogoja pod zaporedno številko 2 poglavja XX. RAZLOGI ZA IZKLJUČITEV IN POGOJI ZA PRIZNANJE SPOSOBNOSTI tudi za podizvajalce, izključno samo v primeru sklicevanja ponudnika na reference podizvajalca. V tem primeru namreč vse potrebno znanje glede strokovne sposobnosti temelji na podizvajalcu in posledično tudi zmožnost ponudnika za izvedbo predmetnega javnega naročila. Predmetni projekt je projekt, ki je sofinanciran s strani nepovratnih sredstev EU, hkrati pa tudi obseg predmetnega javnega naročila in načrtovana dinamika izvedbe pogojuje, da naročnik potrebuje stabilnega ponudnika.

Naročnik še enkrat poudarja, da zahteva izpolnjevanje pogoja izključno za podizvajalce, na katere se ponudnik sklicuje pri dokazovanju izpolnjevanja pogoja glede tehnične in strokovne sposobnosti. Glede na navedeno naročnik pogoja ne bo spremenil.

Vodja Urada za družbene dejavnosti

Drago MARTINŠEK, univ. dipl. soc.

