Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18), 29. člena Zakona o javnih (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18) in 24. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/16 – uradno prečiščeno besedilo) je Svet Mestne občine Velenje na 7. seji, dne 10. decembra 2019 sprejel

ODLOK
o proračunu Mestne občine Velenje za leto 2020

1. člen

S tem odlokom se določa proračun Mestne občine Velenje za leto 2020 (v nadaljevanju: proračun), postopki izvrševanja proračuna, obseg zadolževanja in poroštev občine ter obseg zadolževanja in poroštev javnega sektorja na ravni občine.

2. člen

Proračun za leto 2020 se določa v naslednjih zneskih:

A BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	49.606.264 EUR
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	35.759.229 EUR
70 DAVČNI PRIHODKI	26.598.477 EUR
700 Davki na dohodek in dobiček	17.772.477 EUR
703 Davki na premoženje	8.528.000 EUR
704 Domači davki na blago in storitve	298.000 EUR
71 NEDAVČNI PRIHODKI	9.160.752 EUR
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	7.857.706 EUR
711 Takse in pristojbine	15.000 EUR
712 Globe in druge denarne kazni	291.000 EUR
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	91.350 EUR
714 Drugi nedavčni prihodki	905.696 EUR
72 KAPITALSKI PRIHODKI	1.336.737 EUR
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	360.409 EUR
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	976.328 EUR
73 PREJETE DONACIJE	36.750 EUR
730 Prejete donacije iz domačih virov	36.750 EUR
74 TRANSFERNI PRIHODKI	11.750.492 EUR
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	2.829.629 EUR
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	8.920.863 EUR
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJEIN IZ DRUGIH DRŽAV	723.056 EUR
787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	723.056 EUR
II. ODHODKI (40+41+42+43)	54.683.824 EUR
40 TEKOČI ODHODKI	12.132.403 EUR
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	3.428.948 EUR
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	460.974 EUR
402 Izdatki za blago in storitve	7.854.668 EUR
403 Plačila domačih obresti	172.813 EUR
409 Rezerve	215.000 EUR
41 TEKOČI TRANSFERI	17.666.948 EUR
410 Subvencije	1.499.137 EUR
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.697.923 EUR
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	2.246.599 EUR
413 Drugi tekoči domači transferi	6.223.289 EUR
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	24.604.598 EUR

420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	24.604.598 EUR
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	279.875 EUR
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	85.000 EUR
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	194.875 EUR
III. PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI/ ODHODKOV NAD PRIHODKI (I.–II.)	- 5.077.560 EUR
B RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	1.600 EUR
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0 EUR
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBA KAPITALSKIH DELEŽEV (V.– IV.)	1.600 EUR
C RAČUN FINANCIRANJA	
VII. ZADOLŽEVANJE	2.800.000 EUR
500 Domače zadolževanje	2.800.000 EUR
VIII. ODPLAČILA DOLGA	2.329.291 EUR
550 Odplačila domačega dolga	2.329.291 EUR
IX. NETO ZADOLŽEVANJE/NETO ODPLAČILA DOLGA (VII.–VIII.)	470.709 EUR
X. POVEČANJE / ZMANJŠANJE SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.)–(II.+V.+VIII.)	- 4.605.251 EUR
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+IX.-X.)	5.077.560 EUR
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2019	4.800.608 EUR
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2020	195.357 EUR

Splošni del proračuna (bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb, račun financiranja), posebni del proračuna (finančni načrti neposrednih uporabnikov proračuna občine) ter načrt razvojnih programov so priloge tega odloka in se objavijo na spletni strani občine.

3. člen

V proračunu se zagotavljajo sredstva proračunske rezerve največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna. O uporabi sredstev rezerv odloča župan in o tem obvešča občinski svet.

4. člen

V proračunu se zagotavljajo sredstva splošne proračunske rezervacije, ki ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.
Sredstva proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.
O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan.

5. člen

Namenski prejemki proračuna so poleg prejemkov, določenih v zakonu, ki ureja javne finance, tudi naslednji prejemki:

- prejemki požarne takse po zakonu, ki ureja varstvo pred požarom, ki se uporabijo za namen, določen v navedenem zakonu;
- prejemki krajevnih skupnosti in mestnih četrti.

Če se po sprejemu proračuna vplača namenski prejemek, ki zahteva sorazmeren namenski izdatek, ki v proračunu ni izkazan ali ni izkazan v zadostni višini, se v višini dejanskih prejemkov povečata obseg izdatkov finančnega načrta neposrednega uporabnika in proračun.
Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu kot je izkazan v proračunu, lahko uporabnik prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih sredstev.

6. člen

Župan odloča o prerazporeditvah proračunskih sredstev med posameznimi proračunskimi postavkami in konti, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katera so bila zagotovljena sredstva.
Župan o veljavnem proračunu poroča občinskemu svetu s poročilom o izvrševanju proračuna v 1. polletju leta in z zaključnim računom proračuna.

7. člen

Uporabniki uporabljajo sredstva proračuna v skladu z letnim finančnim načrtom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.
Uporabniki sredstev prevzemajo obveznosti s pisno pogodbo, razen če ni z zakonom drugače določeno. Pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev se lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.

8. člen

Ožji deli občine lahko sklepajo pravne posle brez predhodnega soglasja župana, razen:
- pravnih poslov za javna naročila za blago in storitve, katerih ocenjena vrednost presega 4.000 EUR brez DDV,
- pravnih poslov za javna naročila za gradnje, katerih ocenjena vrednost presega 8.000 EUR brez DDV ter
- pravnih poslov, ki se nanašajo na nakup in prodajo premoženja ožjega dela občine,

ki so brez predhodnega soglasja župana nični.

Ožji deli občine brez predhodnega soglasja občinskega sveta ne smejo sklepati pravnih poslov, ki se nanašajo:
- na nakup in prodajo nepremičnega premoženja ožjega dela občine ter
- nakup in prodajo delnic, deležev na kapitalu pravnih oseb in drugih naložb v pravne osebe.

9. člen

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za investicijske odhodke in investicijske transfere prevzame obveznosti za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Neposredni uporabnik lahko v letu 2020 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovana sredstva v letu 2020 in:
- ki zahtevajo plačilo v letu 2021, v višini 60 % obsega pravic porabe na kontih za investicijske odhodke in investicijske transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2020;
- ki zahtevajo plačilo v ostalih prihodnjih letih, v višini 60 % obsega pravic porabe na kontih za investicijske odhodke in investicijske transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2020.

Neposredni uporabnik lahko v letu 2020 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovana sredstva v letu 2020 in:
- ki zahtevajo plačilo v letu 2021, v višini 25 % obsega pravic porabe na kontih za tekoče odhodke in tekoče transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2020;
- ki zahtevajo plačilo v ostalih prihodnjih letih, v višini 25 % obsega pravic porabe na kontih za tekoče odhodke in tekoče transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2020.

Ne glede na določbe 2. in 3. odstavka tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:
- pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
- najemne oziroma zakupne pogodbe, ki so lahko sklenjene za določen ali za nedoločen čas z odpovednim rokom, ki ne sme biti daljši od šestih mesecev;
- koncesijske pogodbe;
- za projekte, ki se financirajo iz predpristopnih pomoči, popristopnih pomoči, namenskih sredstev EU in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.

10. člen

Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20 % izhodiščne vrednosti projekta, mora predhodno potrditi občinski svet, razen spremembe vrednosti projektov nad 20% v primerih, ko se iz občinskega proračuna financira manj kot 50 % izhodiščne vrednosti projekta.
Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.
Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.
O spremembah projektov, razen o spremembah iz 1. in 3. odstavka tega člena, odloča župan.

11. člen

Uporabniki sredstev proračuna poročajo županu o realizaciji nalog ob polletju in zaključku leta oziroma na njegovo zahtevo.

12. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan.

13. člen

Občina se za izvrševanje proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži samo s črpanjem posojila doma, in sicer za investicije, predvidene v proračunu.
Občina se lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih uporabnikov proračuna občine in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 8 % realiziranih prihodkov in odhodkov proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov.
V letu 2020 se občina lahko zadolži do višine 2.800.000 EUR za investicije, načrtovane v proračunu. Zadolžitev šteje v obseg zadolževanja občine.
Ne glede na določbo iz prejšnjega odstavka tega člena zadolžitev občine v proračunu države do višine, določene s 1. odstavkom 10. člena Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 71/17; v nadaljevanju: ZFO-1C), na podlagi 4. odstavka 10. člena ZFO-1C ne šteje v obseg zadolževanja.

14. člen

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5 % zadnjega sprejetega proračuna.
Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena ne šteje v obseg zadolževanja občine, razen če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu.

15. člen

Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije se občina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev.
Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena ne šteje v obseg zadolževanja občine.

16. člen

Občina lahko izdaja poroštva za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih uporabnikov proračuna občine in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, če se zadolžujejo za investicije ali za projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi državnega proračuna in/ali s sredstvi proračuna Evropske unije in drugih držav ter drugih evropskih institucij, in imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

V letu 2020 lahko občina izda poroštva iz prejšnjega odstavka tega člena do skupne višine 1.200.000 EUR, pri čemer skupna višina anuitet v posameznem letu odplačila ne sme preseči 250.000 EUR.

Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena šteje v obseg zadolževanja občine.
Poroštvena pogodba in pogodba o zavarovanju poroštva se morata skleniti istočasno.

17. člen

Posle v zvezi z zadolževanjem proračuna po 13., 14., 15. in 16. členu tega odloka sklepa župan ali oseba, ki jo župan pisno pooblasti.

Za posle v zvezi z zadolževanjem po 13. in 15. členu tega odloka mora občina pridobiti soglasje ministra, pristojnega za finance. Soglasje ministra, pristojnega za finance, mora pridobiti tudi za zadolžitev po 14. členu tega odloka, če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu.

O poslih zadolževanja, za katera po zakonu, ki ureja financiranje občin, ni potrebno soglasje ministra, pristojnega za finance, in o poslih likvidnostnega zadolževanja odloča in jih sklepa župan.

18. člen

Posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poroštva s soglasjem občine, če se zadolžujejo za investicije ali za projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi državnega proračuna in/ali s sredstvi proračuna Evropske unije in drugih držav ter drugih evropskih institucij in imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.
V letu 2020 se pravne osebe iz prejšnjega odstavka tega člena lahko zadolžijo oz. izdajo poroštva v skupni višini 1.200.000 EUR, pri čemer skupna višina anuitet v posameznem letu odplačila ne sme preseči 250.000 EUR.

Soglasje izda občinski svet.
Izdana soglasja ne štejejo v obseg zadolževanja občine.
Pogodbena določila v posojilni pogodbi ali pogodbi o zavarovanju poroštva, ki jo sklenejo posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, so nična, če določajo zavarovanje s stvarnim premoženjem, ki je namenjeno izvajanju javne oz. gospodarske javne službe.

19. člen

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje finančnega načrta ne more uravnotežiti, se lahko posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, likvidnostno zadolžujejo.
Za zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena soglasje občine ni potrebno, razen če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu, in če to ni določeno z odlokom o ustanovitvi posrednega uporabnika proračuna občine, javnega gospodarskega zavoda in javnega podjetja.
Za zadolževanje, za katero leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu, se uporabljajo določbe 18. člena tega odloka.

20. člen

Posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, o stanju in spremembah svoje zadolženosti poročajo občini v skladu s pravilnikom, ki ureja pošiljanje podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin.

21. člen

Občina ne sme prevzemati dolga.

22. člen

Občinski svet sprejme letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja občine za nepremičnine v posamični vrednosti nad 100.000,00 EUR, župan pa letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja občine za nepremičnine v posamični vrednosti do 100.000,00 EUR.

23. člen

Župan sprejme načrt pridobivanja in razpolaganja s premičnim premoženjem za premičnine v posamični vrednosti nad vrednostjo, določeno z zakonom.

24. člen

Župan lahko do višine 600 EUR odpiše oziroma delno odpiše odplačilo dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve, ali če se zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati.
Kot dolgovi po 1. odstavku tega člena ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

25. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje, uporablja pa se od 1. 1. 2020 dalje.

Številka: 403-02-0005/2019-211
Datum: 10. december 2019

župan Mestne občine Velenje
Bojan KONTIČ

po pooblastilu podžupan Mestne občine Velenje
Peter DERMOL, l.r.