

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819, 13/18, 75/19 - ZIPRS2021, 36/20 - ZIUJP, 61/20 - ZDLGPE, 89/20) in 24. člena Statuta Mestne občine Velenje (Uradni vestnik MO Velenje, št. 1/16 – uradno prečiščeno besedilo, 17/19) je Svet Mestne občine Velenje na 14. seji, dne 22. 12. 2020 sprejel

ODLOK o proračunu Mestne občine Velenje za leto 2021

1. člen

S tem odlokom se določa proračun Mestne občine Velenje za leto 2021 (v nadaljevanju: proračun), postopki izvrševanja proračuna, obseg zadolževanja in poroštev občine ter obseg zadolževanja in poroštev javnega sektorja na ravni občine.

2. člen

1) Proračun za leto 2021 se določa v naslednjih zneskih:

A BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	44.261.570 EUR
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	36.762.709 EUR
70 DAVČNI PRIHODKI	27.587.827 EUR
700 Davki na dohodek in dobiček	18.915.697 EUR
703 Davki na premoženje	8.394.960 EUR
704 Domači davki na blago in storitve	277.170 EUR
71 NEDAVČNI PRIHODKI	9.174.882 EUR
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	7.728.176 EUR
711 Takse in pristojbine	17.000 EUR
712 Globe in druge denarne kazni	299.300 EUR
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	90.445 EUR
714 Drugi nedavčni prihodki	1.039.961 EUR
72 KAPITALSKI PRIHODKI	2.217.124 EUR
720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	223.124 EUR
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	1.994.000 EUR
73 PREJETE DONACIJE	16.250 EUR
730 Prejete donacije iz domačih virov	16.250 EUR
74 TRANSFERNI PRIHODKI	5.063.664 EUR
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	2.822.593 EUR
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	2.241.071 EUR
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	201.823 EUR
787 Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	201.823 EUR
II. ODHODKI (40+41+42+43)	48.397.470 EUR
40 TEKOČI ODHODKI	12.632.898 EUR
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	3.939.103 EUR
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	598.565 EUR
402 Izdatki za blago in storitve	7.717.526 EUR
403 Plačila domačih obresti	142.704 EUR
409 Rezerve	235.000 EUR
41 TEKOČI TRANSFERI	18.767.430 EUR
410 Subvencije	1.615.272 EUR
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	7.386.095 EUR
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	2.430.189 EUR
413 Drugi tekoči domači transferi	7.335.874 EUR
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	16.264.242 EUR
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	16.264.242 EUR



43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	732.900 EUR
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	271.000 EUR
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	461.900 EUR
III. PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI/ ODHODKOV NAD PRIHODKI (I.–II.)	-4.135.900 EUR
B RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0 EUR
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	10.000 EUR
441 Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb	10.000 EUR
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBA KAPITALSKIH DELEŽEV (V.– IV.)	-10.000 EUR
C RAČUN FINANCIRANJA	
VII. ZADOLŽEVANJE	3.000.000 EUR
500 Domače zadolževanje	3.000.000 EUR
VIII. ODPLAČILA DOLGA	2.472.604 EUR
550 Odplačila domačega dolga	2.472.604 EUR
IX. NETO ZADOLŽEVANJE/NETO ODPLAČILA DOLGA (VII.–VIII.)	527.396 EUR
X. POVEČANJE / ZMANJŠANJE SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.)–(II.+V.+VIII.)	-3.618.504 EUR
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+IX.–X.)	4.135.900 EUR
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2020	3.798.785 EUR
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12. 2021	180.281 EUR

2) Splošni del proračuna (bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb, račun financiranja), posebni del proračuna (finančni načrti neposrednih uporabnikov proračuna občine) ter načrt razvojnih programov so priloge tega odloka in se objavijo na spletni strani občine.

3. člen

- 1) V proračunu se zagotavljajo sredstva proračunske rezerve največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna.
- 2) O uporabi sredstev proračunske rezerve odloča župan in o tem obvešča občinski svet.

4. člen

- 1) V proračunu se zagotavljajo sredstva splošne proračunske rezervacije, ki ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.
- 2) Sredstva proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.
- 3) O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan in o tem obvešča občinski svet.

5. člen

Namenski prejemki proračuna so poleg prejemkov, določenih v zakonu, ki ureja javne finance, tudi naslednji prejemki:



- prejemki požarne takse po zakonu, ki ureja varstvo pred požarom, ki se uporabijo za namen, določen v navedenem zakonu;
- prejemki krajevnih skupnosti in mestnih četrti.
-

6. člen

- 1) Župan odloča o prerazporeditvah proračunskih sredstev med posameznimi proračunskimi postavkami in konti, če s tem ni bistveno ogroženo izvajanje nalog, za katera so bila zagotovljena sredstva.
- 2) Župan o veljavnem proračunu poroča občinskemu svetu s poročilom o izvrševanju proračuna v 1. polletju leta in z zaključnim računom proračuna.

7. člen

- 1) Uporabniki uporabljajo sredstva proračuna v skladu z letnim finančnim načrtom, ki je izkazan v posebnem delu proračuna.
- 2) Uporabniki sredstev prevzemajo obveznosti s pisno pogodbo, razen če ni z zakonom drugače določeno. Pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddajo gradenj v breme proračunskih sredstev se lahko sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju.

8. člen

- 1) Ožji deli občine lahko sklepajo pravne posle brez predhodnega soglasja župana, razen:
 - pravnih poslov za javna naročila za blago in storitve, katerih ocenjena vrednost presega 4.000 EUR brez DDV,
 - pravnih poslov za javna naročila za gradnje, katerih ocenjena vrednost presega 8.000 EUR brez DDV ter
 - pravnih poslov, ki se nanašajo na nakup in prodajo premoženja ožjega dela občine, ki so brez predhodnega soglasja župana nični.
- 2) Ožji deli občine brez predhodnega soglasja občinskega sveta ne smejo sklepati pravnih poslov, ki se nanašajo:
 - na nakup in prodajo nepremičnega premoženja ožjega dela občine ter
 - nakup in prodajo delnic, deležev na kapitalu pravnih oseb in drugih naložb v pravne osebe.

9. člen

- 1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za investicijske odhodke in investicijske transfere prevzame obveznosti za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.
- 2) Neposredni uporabnik lahko v letu 2021 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovana sredstva v letu 2021 in:
 - ki zahtevajo plačilo v letu 2022, v višini 60 % obsega pravic porabe na kontih za investicijske odhodke in investicijske transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2021;
 - ki zahtevajo plačilo v ostalih prihodnjih letih, v višini 60 % obsega pravic porabe na kontih za investicijske odhodke in investicijske transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2021.
- 3) Neposredni uporabnik lahko v letu 2021 prevzame obveznosti za namene, za katere so načrtovana sredstva v letu 2021 in:
 - ki zahtevajo plačilo v letu 2022, v višini 25 % obsega pravic porabe na kontih za tekoče odhodke in tekoče transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2021;
 - ki zahtevajo plačilo v ostalih prihodnjih letih, v višini 25 % obsega pravic porabe na kontih za tekoče odhodke in tekoče transfere, načrtovanih v proračunu za leto 2021.
- 4) Ne glede na določbe drugega in tretjega odstavka tega člena lahko neposredni uporabnik prevzema obveznosti za:
 - pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov;
 - najemne oziroma zakupne pogodbe, ki so lahko sklenjene za določen ali za nedoločen čas z odpovednim rokom, ki ne sme biti daljši od šestih mesecev;
 - koncesijske pogodbe;
 - za projekte, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU in sredstev drugih donatorjev ter pripadajočih postavk slovenske udeležbe.



10. člen

- 1) Župan lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20 % izhodiščne vrednosti projekta, mora predhodno potrditi občinski svet, razen spremembe vrednosti projektov nad 20 % v primerih, ko se iz občinskega proračuna financira manj kot 50 % izhodiščne vrednosti projekta.
- 2) Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.
- 3) Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.
- 4) O spremembah projektov, razen o spremembah iz prvega in tretjega odstavka tega člena, odloča župan.
- 5) Ne glede na določbe iz prvega, tretjega in četrtega odstavka tega člena o spremembah vrednosti projektov in uvrstitvi novih projektov do višine 8.000 EUR brez DDV v načrte razvojnih programov finančnih načrtov krajevnih skupnosti in mestnih četrti odloča svet krajevne skupnosti oz. mestne četrti.

11. člen

- 1) Nove proračunske postavke se odpirajo na podlagi odločitve občinskega sveta.
- 2) Ne glede na določbo iz prejšnjega odstavka tega člena, lahko župan odpre nove proračunske postavke:
 - v primerih, ki jih določa zakon, ki ureja javne finance, in
 - v primerih, ko s tem zagotovi pravilno izkazovanje odhodkov in izdatkov proračuna po institucionalni in programski klasifikaciji, s tem, da morajo biti v teh primerih pravice porabe že zagotovljene s sprejetim proračunom.
- 3) Ne glede na določbo iz prvega in drugega odstavka tega člena o odprtju novih proračunskih postavk v finančnih načrtih krajevnih skupnosti in mestnih četrti do višine 8.000 EUR brez DDV odloča svet krajevne skupnosti oz. mestne četrti.
- 4) Pravice porabe na novi proračunski postavki se zagotovijo z razporeditvami in prerazporeditvami. Pravice porabe na proračunskih postavkah finančnih načrtov krajevnih skupnosti in mestnih četrti se lahko zagotovijo tudi s sredstvi na računih.

12. člen

Uporabniki sredstev proračuna poročajo županu o realizaciji nalog ob polletju in zaključku leta oziroma na njegovo zahtevo.

13. člen

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan.

14. člen

- 1) Občina se za izvrševanje proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži samo s črpanjem posojila doma, in sicer za investicije, predvidene v proračunu.
- 2) Občina se lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih uporabnikov proračuna občine in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 10 % realiziranih prihodkov in odhodkov proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov.
- 3) V letu 2021 se občina lahko zadolži do višine 3.000.000 EUR za investicije, načrtovane v proračunu. Zadolžitev šteje v obseg zadolževanja občine.

15. člen

- 1) Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5 % zadnjega sprejetega proračuna.
- 2) Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena ne šteje v obseg zadolževanja občine, razen če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu.

16. člen

- 1) Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije se občina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev.
- 2) Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena ne šteje v obseg zadolževanja občine.



17. člen

1) Občina lahko izdaja poročstva za obveznosti iz naslova zadolževanja posrednih uporabnikov proračuna občine in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, če se zadolžujejo za investicije ali za projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi državnega proračuna in/ali s sredstvi proračuna Evropske unije in drugih držav ter drugih evropskih institucij, in imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

2) V letu 2021 lahko občina izda poročstva iz prejšnjega odstavka tega člena do skupne višine 1.200.000 EUR, pri čemer skupna višina anuitet v posameznem letu odplačila ne sme preseči 250.000 EUR.

3) Zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena šteje v obseg zadolževanja občine.

4) Poroštvena pogodba in pogodba o zavarovanju poročstva se morata skleniti istočasno.

18. člen

1) Posle v zvezi z zadolževanjem proračuna po 14., 15., 16. in 17. členu tega odloka sklepa župan ali oseba, ki jo župan pisno pooblasti.

2) Za posle v zvezi z zadolževanjem po 14. in 16. členu tega odloka mora občina pridobiti soglasje ministra, pristojnega za finance. Soglasje ministra, pristojnega za finance, mora pridobiti tudi za zadolžitev po 15. členu tega odloka, če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu.

3) O poslih zadolževanja, za katera po zakonu, ki ureja financiranje občin, ni potrebno soglasje ministra, pristojnega za finance, in o poslih likvidnostnega zadolževanja odloča in jih sklepa župan.

19. člen

1) Posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva s soglasjem občine, če se zadolžujejo za investicije ali za projekte, ki se sofinancirajo s sredstvi državnega proračuna in/ali s sredstvi proračuna Evropske unije in drugih držav ter drugih evropskih institucij in imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov.

2) V letu 2021 se pravne osebe iz prejšnjega odstavka tega člena lahko zadolžijo oz. izdajo poročstva v skupni višini 1.200.000 EUR, pri čemer skupna višina anuitet v posameznem letu odplačila ne sme preseči 250.000 EUR.

3) Soglasje izda občinski svet.

4) Izdana soglasja ne štejejo v obseg zadolževanja občine.

5) Pogodbena določila v posojilni pogodbi ali pogodbi o zavarovanju poročstva, ki jo sklenejo posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, so nična, če določajo zavarovanje s stvarnim premoženjem, ki je namenjeno izvajanju javne oz. gospodarske javne službe.

20. člen

1) Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje finančnega načrta ne more uravnotežiti, se lahko posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, likvidnostno zadolžujejo.

2) Za zadolžitev iz prejšnjega odstavka tega člena soglasje občine ni potrebno, razen če leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu, in če to ni določeno z odlokom o ustanovitvi posrednega uporabnika proračuna občine, javnega gospodarskega zavoda in javnega podjetja.

3) Za zadolževanje, za katero leto črpanja in leto odplačila posojila nista v istem proračunskem letu, se uporabljajo določbe 19. člena tega odloka.

21. člen

Posredni uporabniki proračuna občine, javni gospodarski zavodi in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, o stanju in spremembah svoje zadolženosti poročajo občini v skladu s pravilnikom, ki ureja pošiljanje podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin.



22. člen

Občina ne sme prevzemati dolga.

23. člen

Občinski svet sprejme letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja občine za nepremičnine v posamični vrednosti nad 100.000,00 EUR, župan pa letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja občine za nepremičnine v posamični vrednosti do 100.000,00 EUR.

24. člen

Župan sprejme načrt pridobivanja in razpolaganja s premoženjem za premoženje za premoženje v posamični vrednosti nad vrednostjo, določeno z zakonom.

25. člen

- 1) Župan lahko do višine 600 EUR odpiše oziroma delno odpiše odplačilo dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve, ali če se zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati.
- 2) Kot dolgovi iz prejšnjega odstavka tega člena ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

26. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Velenje, uporablja pa se od 1. 1. 2021 dalje.

Številka: 403-02-0005/2020-211

Datum: 22. 12. 2020

župan Mestne občine Velenje
Peter Dermol, l.r.

